



Planificación y Gestión Medioambiental de Recursos Turísticos

Dr. F^{co} Javier García Delgado

Máster Oficial en Turismo: Dirección de
Empresas Turísticas

Curso 2012-2013

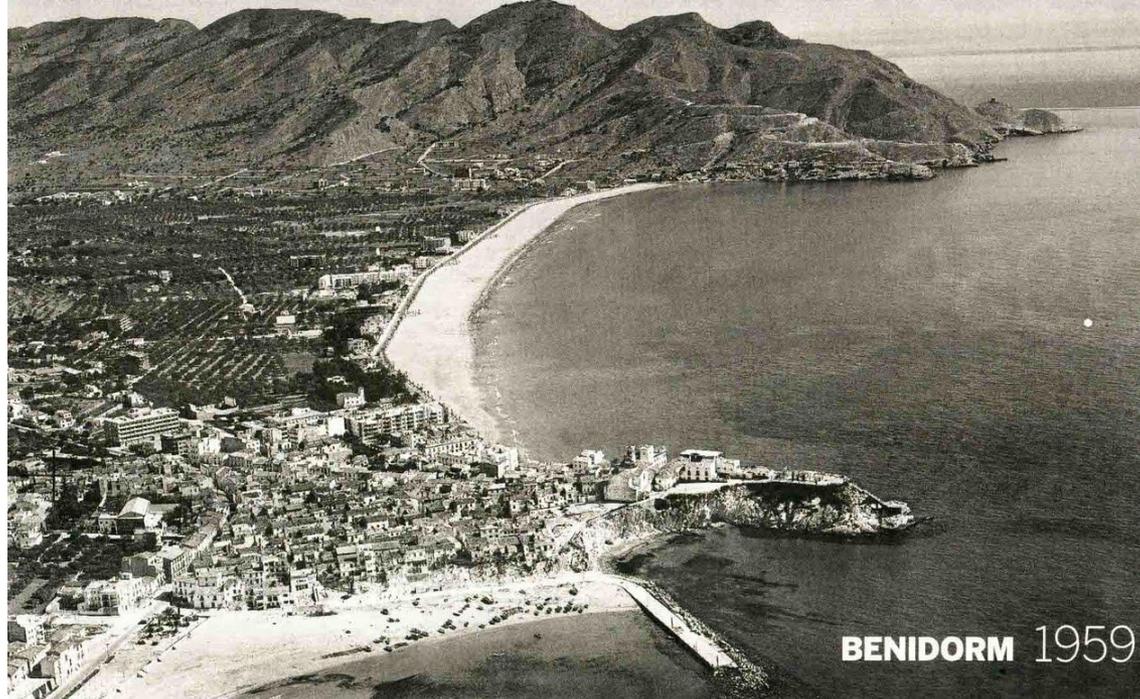
Huelva, 10 y 17 de diciembre de 2012

I.M.J.G.D.Q.E.P.D.

Tema 2. La dimensión territorial del turismo

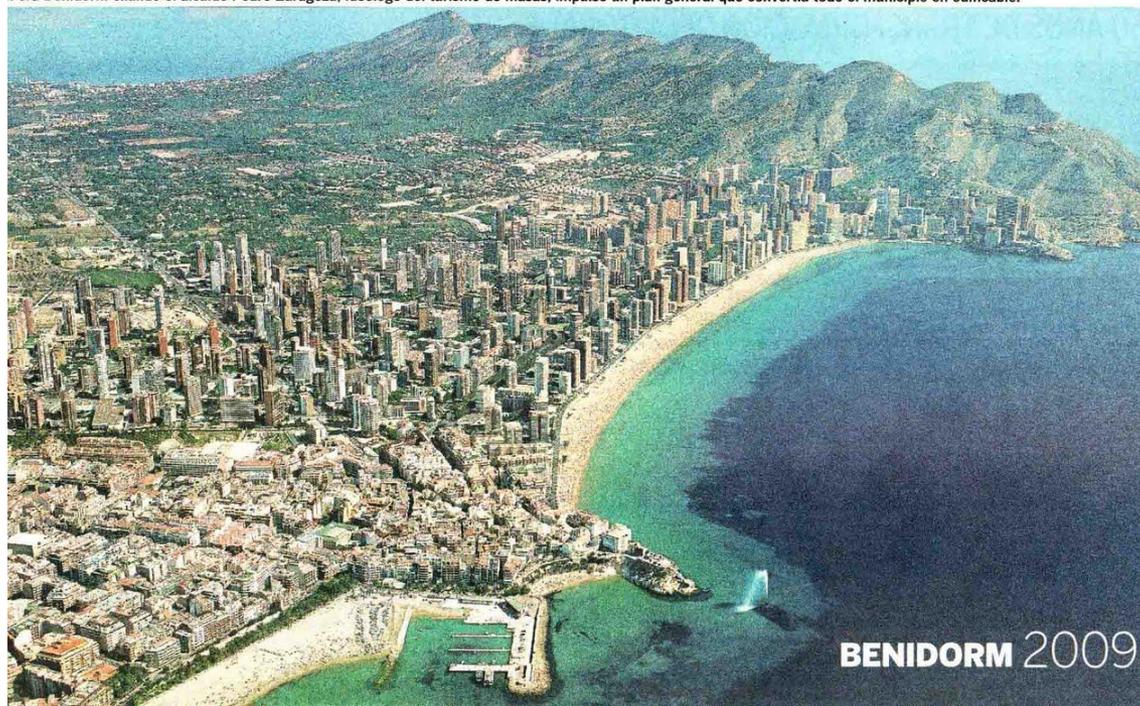
1. **Introducción**
2. **Diversidad territorial y formal del turismo**
3. **Impactos territoriales del turismo**
4. **Planificación y ordenación territorial**

“Paisajes cada vez más modificados o urbanizados para, a veces por, los turistas; la playa y el sol han debido, en ocasiones, compartir el espacio con nuevos puertos deportivos, y nuevas «colmenas» han nacido entre las vastas laderas nevadas de montañas que hace apenas algunos años permanecían apartadas de las hordas turísticas. El crecimiento y la multiplicidad de las estructuras de acogida y de equipamiento vinculadas al turismo son reveladoras de la amplitud de las actividades turísticas como hecho social, sobre todo en los países industrializados y urbanizados con un alto nivel de vida y una estructura política liberal. El espacio no es tan sólo contemplado, es ordenado (remodelado, reestructurado) e incluso consumido (la polución y la degradación se cuentan entre las más graves fuentes de desestructuración de los medios de acogida fragilizados por una frecuentación turística a veces mal controlada)” (Lozato-Giotart, J. P., 1990; 10).



BENIDORM 1959

era Benidorm cuando el alcalde Pedro Zaragoza, ideólogo del turismo de masas, impulsó un plan general que convertía todo el municipio en edificable.



BENIDORM 2009

- Papel del turismo en la sociedad actual y sus repercusiones espaciales. «práctica social generadora de un tipo de actividad que requiere del fundamento espacial para su desarrollo» (Hiernaux, 1996).
- Los espacios no turísticos han aprendido de los que lo son. Espacios recreativos urbanos y periurbanos.
- «Maltrato del paisaje» (Barba y Pie, 1996).
- Cambio de sentido: capacidad de mejora del espacio (incluso del que deterioró):
 - La regeneración de ciertos centros histórico
 - La reestructuración urbana de centros turísticos tradicionales
 - El recrecimiento
 - La construcción positiva del espacio
- Implicaciones diferentes según el tipo de turismo.

Implicaciones turísticas y territoriales de las diferentes actividades turísticas

Actividad turística	Importancia turística	Uso territorial
Cultural	Elevada / media	Medio
Deportiva	Media	Medio
Ecológica	Baja / media	Bajo / medio
Rural	Baja / media	Bajo
Termal	Baja	Medio / elevado
Sol y playa	Elevada	Elevado
Nieve	Media	Elevado
Profesional	Elevada	Medio / elevado

Fuente: Calabuig y Ministrál, 1999; 31.

- Nuevos modelos *aespaciales*.

Tipos de espacios turísticos

Litoral

Rural

Naturales

Urbano/
Metropolitano



Espacio litoral. Pocitos (Uruguay, 2009)



Espacio rural. Monsaraz (Portugal, 2005)



Espacio natural. Parque Nacional Oulanka (Finlandia, 2007)



Espacio urbano. Vilna (Lituania, 2008)

Diferencias entre turismo duro y turismo blando (Krippendorff, 1982)

	Turismo duro	Turismo blando
Conceptos generales	Irreflexivo	Reflexivo
	Ofensivo	Defensivo
	Agresivo	Prudente
	Rápido/desbocado	Lento/sensato
	Grandes progresos	Pequeños pasos
	Incontrolado	Controlado
	No reglamentado	Reglamentado
	Maximizador	Optimizador
	Excesivo	Moderado
	Corto plazo	Largo plazo
	Interés particular	Interés general
	Control externo	Autodeterminado
	Menor resistencia	Elevada resistencia
	Sectorial/temático	Integrado
	Preocupado por los precios	Preocupado por los valores
Cuantitativo	Cualitativo	
Crecimiento	Desarrollo	



Turismo duro. La Albufereta (Alicante, 2011)

Turismo blando. Monteclerigo (Aljezur, Portugal, 2008)



Inserción territorial: Diferencias entre disposición enclavada e integrada

Disposición enclavada	Disposición integrada
Equipamientos turísticos autárquicos, sin relación con el exterior	Satisfacción de la demanda a partir de la oferta dispersa existente
Sin preocupación por el impacto territorial	Respeto a la escala local (armónico)
Agentes foráneos	Agentes internos
Clubes de vacaciones, hoteles de grandes cadenas, marinas y urbanizaciones, complejos hoteleros e inmobiliarios de estilo americano	Alojamientos rurales, comunidades pesqueras, hoteles urbanos
Cruceros, reservas de naturaleza y parques de atracciones	

Fuente: Antón y González, 2008; 145. Elaboración F. J. García Delgado, 2011.

Enclave. Thermes Parc (Vall d'Illez, Suiza, 2011)





- Impactos positivos y negativos, que dependen del modelo turístico, la tipología, el nivel de desarrollo turístico y las características propias (ambientales, sociales, demográficas, económicas...) del espacio de recepción.

Impactos sobre los recursos naturales

- El territorio es aprovechado de alguna manera por el turismo (soporte).
- Parte de la demanda sobre el medio físico: clima, playa, montaña...
- Umbral de carga (límite).
- Mirada de los ecologistas y ambientalismo imperante.
- A veces no el más grave, pero sí el más visible.

Aspectos del medio físico a considerar en la planificación del espacio turístico

Elemento	Relaciones con el turismo	Aspecto a considerar	Problemática
Agua	<ul style="list-style-type: none"> •Justifica flujos turísticos (sol-y-playa...) •Aguas interiores (ríos, lagos...) •Aguas como vehículo (abastecimiento, residuales) •Recurso limitante •Comunidades naturales 	<ul style="list-style-type: none"> •Conocimiento de disponibilidad •Conocimiento de los regímenes fluviales y de lluvia •Conocimiento de la dinámica litoral 	<ul style="list-style-type: none"> •Problemas de abastecimiento (falta de suministro y restricciones). Sobrecarga •Ocupaciones indebidas de cauces •Litoral contaminado (impide uso masivo de la playa) •Regresión de playas
Clima	<ul style="list-style-type: none"> •Factor-clave: insolación e innivación •Factor limitante (veranos con lluvia, inviernos sin nieve) •Diferencias temporales y espaciales Determina localización mundial de actividades 	<ul style="list-style-type: none"> •Conocimiento de registros climáticos extremos 	<ul style="list-style-type: none"> •Riesgos climáticos (lluvias torrenciales, ciclones tropicales, temporales de viento, sequías)
Geología y geomorfología	<ul style="list-style-type: none"> •Elemento importante del paisaje (montañas, volcanes, playas...) •Menor fragilidad 	<ul style="list-style-type: none"> •Conocimiento de la estructura geológica •Conocimiento de las formas de relieve •Conocimiento de la vegetación climática 	<ul style="list-style-type: none"> •Seísmos y volcanes •Avenidas de ríos y barrancos •Coladas de fango •Avalanchas de nieve
Vegetación	<ul style="list-style-type: none"> •Objetivo (visita a espacios naturales) •Decorado (calidad del paisaje) •Obstáculo (selva, incendios) 	<ul style="list-style-type: none"> •Conocimiento de la vegetación climática 	<ul style="list-style-type: none"> •Plantaciones no climáticas •Incendios















Isla Canela, 12-05-2001



Isla Canela, 30-04-2005



Isla Canela, 05-05-2006



Isla Canela, 21-04-2007



ISLA LA CANELA



















Si LEVANTE quiere AGUA, ARAGON quiere PLAYA



RECRECIMIENTO DEL MEDITERRANEO ¡ YA !

- “Planificación económica”: planeamiento de la distribución de los recursos económicos a gran escala (cuantitativos).
- **Planificación física:** acto de prever y realizar la implantación de actividades conforme a planes el orden físico, espacial o territorial de un ámbito determinado. Modalidades principales: urbana, sectorial y territorial.

Dar soluciones a problemas no resueltos

- ✓ Proceso de urbanización y crecimiento de las ciudades a costa de espacios naturales (consumo de recursos)
- ✓ Disparidad de acceso a los servicios y las rentas
- ✓ Planificación a medida (nuevos problemas y necesidades)

Centrada en...

- ✓ Redistribución de la población y de las actividades económicas;
- ✓ Formulación de directrices para la planificación sectorial y el planeamiento urbano;
- ✓ Definición de ámbitos para la planificación territorial de nivel inferior (estructura coherente en escalas espaciales);
- ✓ Zonificación del territorio según las problemáticas de cada una de sus partes.

- **Ordenación del territorio:** función pública (precisa de la intervención de instituciones, agentes y residentes) destinada a implantar una conformación física del territorio acorde con las necesidades de la sociedad, atendiendo a la presencia, distribución y disposición en el territorio de aquellos hechos a los que se confiere la capacidad de condicionar o influir en el desarrollo y bienestar de sus habitantes, siendo “una opción indispensable de consenso social y económico, y un instrumento para la armonización territorial y la legibilidad espacial” (Anton y González, 2005; 15). Carácter público por entender esta práctica como una recopilación de voluntades encaminada hacia el beneficio colectivo, y se explica por “la incapacidad de los mecanismos de mercado para reparar los desequilibrios territoriales y las externalidades que plantea el crecimiento” (Anton y González, 2005; 17). Interdisciplinariedad del proceso.

Dimensiones de la Ordenación del Territorio

- ✓ Ejecutar un ejercicio colectivo de discusión sobre cómo organizar un espacio dado, teniendo en cuenta:
 - Localización y distribución de usos
 - Ubicación para una mayor integración funcional
- ✓ Implementar un instrumento preventivo y/o atenuador de conflictos territoriales (existentes, latentes o futuros).

Principios básicos de la Ordenación del Territorio

- ✓ Eficiencia: organización de las actividades en el espacio de forma coherente (entre sí y con el medio).
- ✓ Equidad: equilibrio entre la calidad de vida de los ámbitos territoriales.
- ✓ Jerarquía y complementariedad: integración de cada ámbito en otros superiores (complementariedad entre planes y escalas de ordenación).

Objetivos de la Ordenación del Territorio

Equidad territorial	Uso racional de los recursos
Conseguir el desarrollo socioeconómico equilibrado de las regiones y las ciudades, evitando la competencia entre ellas (procesos de globalización)	Utilizar racionalmente los recursos y evitar su despilfarro, permitiendo la coexistencia de protección/conservación y explotación del territorio
Mejorar la calidad de vida	Jerarquizar las actividades a desarrollar
Desarrollar los principios de la articulación y vertebración del territorio	Gestionar de forma responsable los recursos naturales
Reparar los desequilibrios territoriales derivados del crecimiento	Proteger el medio natural y espacios vulnerables a la acción antrópica
Superar las dificultades territoriales para facilitar el acceso a equipamientos y servicios de la población	Tener en cuenta los riesgos naturales en la localización de actividades
Establecer la accesibilidad a los recursos territoriales	Evitar la competencia, mezcla y yuxtaposición desordenada de usos y actividades
Establecer y desarrollar la accesibilidad de la población a los lugares de trabajo y ocio	Mejorar los espacios degradados
Conseguir la coordinación, concertación y cooperación entre organismos públicos, agentes y población del mismo y distinto rango escalar (mecanismos de cohesión y equilibrio)	Mitigar los conflictos entre actividades y sectores, permitiendo la coexistencia de todos ellos
Conciliar el interés público y el privado (complicado en el contexto de la globalización).	

Fuentes: CE, 1983; 1; Gómez Orea, 2001; Anton y González, 2005; 17. Elaboración F. J. García Delgado, 2011.

Metodologías propias de los procesos de planificación y ordenación territoriales

Técnicas de selección de opinión e identificación de temas-clave	Técnicas de diagnosis sintética	Técnicas prospectivas	Técnicas de participación pública
Preparatoria, Análisis, Diagnóstico	Diagnóstico	Diagnóstico Propuestas	Preparatoria, Análisis, Diagnóstico, Propuestas, Gestión
Técnicas de simulación	Método Delphi	Método MACTOR (Matriz de Alianzas y Conflictos: tácticas, objetivos y estrategias)	Talleres de trabajo
Análisis coste-beneficio			
Técnicas de análisis multicriterio	DAFO		Asambleas
Construcción de escenarios			

Fuente: Anton y González, 2005; 31-38. Elaboración F. J. García Delgado, 2011.





